

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO 2025 - 2027**



Comune di Nibbiola
Provincia di Novara

SOMMARIO

PARTE PRIMA

ANALISI DELLA SITUAZIONE INTERNA ED ESTERNA DELL'ENTE

a) RISULTANZE DEI DATI RELATIVI ALLA POPOLAZIONE, AL TERRITORIO ED ALLA SITUAZIONE SOCIO ECONOMICA DELL'ENTE

Risultanze della popolazione

Risultanze della situazione socio economica dell'Ente

b) MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

Servizi gestiti in forma diretta/associata

Servizi affidati ad altri soggetti

c) SOSTENIBILITÀ ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

Situazione di cassa dell'Ente

Livello di indebitamento

Debiti fuori bilancio riconosciuti

d) GESTIONE RISORSE UMANE

Personale

e) VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

PARTE SECONDA

INDIRIZZI GENERALI RELATIVI ALLA PROGRAMMAZIONE PER IL PERIODO DI BILANCIO

a) ENTRATE:

- Tributi e tariffe dei servizi pubblici
- Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale
- Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

b) SPESE:

- Spesa corrente, con specifico rilievo alla gestione delle funzioni fondamentali;
- Piano Integrato di Attività e Organizzazione - PIAO
- Programmazione triennale del fabbisogno di personale
- Programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi
- Programmazione investimenti e piano triennale delle opere pubbliche
- Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi.

c) RICOGNIZIONE DEGLI IMMOBILI DISPONIBILI E PIANO DELLE ALIENAZIONI E VALORIZZAZIONE DEI BENI PATRIMONIALI

d) FINANZIAMENTI PNRR

D.U.P. SEMPLIFICATO

PARTE PRIMA

ANALISI DELLA SITUAZIONE INTERNA ED ESTERNA DELL'ENTE

1- Risultanze dei dati relativi alla popolazione, al territorio ed alla situazione socio economica dell'Ente

Risultanze della popolazione

Popolazione legale al censimento del 2011 n. 792

Popolazione residente alla fine del penultimo anno precedente n. 822

di cui maschi n. 413

femmine n. 409

Nati nell'anno n. 6

Deceduti nell'anno n. 10

saldo naturale: - 4

Immigrati nell'anno n. 40

Emigrati nell'anno n. 24

Saldo migratorio: + 16

Saldo complessivo naturale + migratorio): + 12

Risultanze della situazione socio economica dell'Ente

Scuole dell'infanzia con posti n. 48

Discarica n. 1

Rete acquedotto Km. 6

Aree verdi, parchi e giardini Kmq. 2,2

Punti luce Pubblica Illuminazione n. 176

Rete gas Km. 6

Rete fognaria Km 5

Mezzi operativi per gestione territorio n. 1

Veicoli a disposizione n. 1

- Modalità di gestione dei servizi pubblici locali

Servizi gestiti in forma diretta e/o associata

Sono svolti in forma diretta tutti i servizi fondamentali ad eccezione di quelli successivamente indicati con altre forme di gestione; in particolare le seguenti funzioni sono svolte in convenzione con altri comuni:

- a) la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale, nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale, in convenzione con il Comune di Trecate, capofila;
- b) convenzione scuola media con Comune capofila Vespolate
- c) codice dei beni culturali e del paesaggio istituzione commissione locale in convenzione con i Comuni di Garbagna Novarese, Terdobbiate, Borgolavezzaro e Unione Terre d'Acque
- d) organizzazione e gestione dei servizi scolastici, scuole infanzia e primaria, in convenzione con il Comune di Garbagna Novarese, capofila;

Servizi affidati ad altri soggetti

Il Comune di Nibbiola, con deliberazione della Giunta Comunale n. 44 in data 25/08/2020, ha provveduto all'individuazione degli enti, aziende e società componenti il "Gruppo Amministrazione Pubblica" e degli enti, aziende e società da ricomprendere nell'area del consolidamento, ai sensi dell'art.11 bis del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i..

La Giunta comunale con atto n. 25 del 24/03/2023 ha deliberato di avvalersi, a decorrere dall'esercizio 2021 della facoltà prevista dal comma 2 dell'art. 232 del D. Lgs. 267/00 ovvero di non tenere la contabilità economico-patrimoniale, ed allegare al rendiconto una situazione patrimoniale al 31 dicembre dell'anno precedente redatta secondo lo schema di cui all'allegato n. 10 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e con modalità semplificate individuate, ad oggi, con decreto del 12 ottobre 2021 del Ministero dell'Economia e delle Finanze di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri.

I soggetti rientranti nel GAP del Comune di Nibbiola, tutti partecipati e nessuno controllato, sono:

Acqua Novara VCO S.p.A.: quota di partecipazione: 0,1256%

Società interamente partecipata da soggetti pubblici e direttamente affidataria della gestione del servizio idrico integrato.

Società rientrante nel perimetro di consolidamento.

Consorzio di Bacino Basso Novarese: quota di partecipazione: 0,35%.

Consorzio interamente partecipato da comuni e direttamente affidataria della gestione del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti solidi urbani.

Ente rientrante nel perimetro di consolidamento.

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025 – 2027

Consorzio intercomunale per la gestione dei servizi socio assistenziali dell'Ovest Ticino: quota di partecipazione: 0,10 %.

Consorzio interamente partecipato da comuni e direttamente affidataria della gestione dei servizi socio assistenziali.

Ente rientrante nel perimetro di consolidamento.

Consorzio case di vacanze dei comuni novaresi: quota di partecipazione: 0,16%.

Consorzio interamente partecipato da comuni.

Ha come scopo sociale l'organizzazione di soggiorni per anziani e giovani.

Essendo un ente la cui partecipazione è inferiore all'1% e non direttamente affidatario di servizi non rientra nel perimetro di consolidamento del Comune di Nibbiola

Consorzio per l'Istituto storico "Piero Fornara": quota di partecipazione: 0,09 %.

Consorzio per la gestione dell'Istituto storico della Resistenza e della società contemporanea nel novarese e nel Verbanese.

Essendo un ente la cui partecipazione è inferiore all'1% e non direttamente affidatario di servizi non rientra nel perimetro di consolidamento del Comune di Nibbiola

Consorzio per il Sistema Informativo – CSI Piemonte: quota di partecipazione 0,04%

Consorzio che svolge servizi vari al fine di promuovere l'innovazione tecnologica e organizzative nel settore pubblico

Essendo un ente la cui partecipazione è inferiore all'1% e non direttamente affidatario di servizi non rientra nel perimetro di consolidamento del Comune di Nibbiola

.....

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 20/09/2023 il Comune di Nibbiola ha aderito alla Società pubblica denominata "Agenzia di Accoglienza e Promozione Turistica Locale Terre dell'Alto Piemonte Biella Novara Valsesia Vercelli – società consortile a responsabilità limitata" o per brevità "ATL Terre dell'Alto Piemonte Biella Novara Valsesia Vercelli – S.c.a.r.l." con sede legale in Vercelli (13100), Viale Garibaldi 96 -, P.P. E C.F.: 02702400025, mediante acquisizione una quota di partecipazione pari ad Euro 500,00.

3 - Sostenibilità economico finanziaria

Situazione di cassa dell'Ente

Fondo cassa al 31/12/2023 € 713.094,51

Andamento del Fondo cassa nel triennio precedente

Fondo cassa al 31/12/2023 € 713.094,51

Fondo cassa al 31/12/2022 € 696.327,17

Fondo cassa al 31/12/2021 € 595.730,93

Utilizzo Anticipazione di cassa nel triennio precedente

<i>Anno di riferimento</i>	<i>gg di utilizzo</i>	<i>Costo interessi passivi</i>
2022	0	0
2021	0	0
2020	0	0

Debiti fuori bilancio riconosciuti

<i>Anno di riferimento</i>	<i>Importo debiti fuori bilancio riconosciuti (a)</i>
2022	0
2021	0
2020	0

4 - Gestione delle risorse umane

Livello di indebitamento

Incidenza interessi passivi impegnati/entrate accertate primi 3 titoli

<i>Anno di riferimento</i>	<i>Interessi passivi impegnati(a)</i>	<i>Entrate accertate tit.1-2-3- (b)</i>	<i>Incidenza (a/b)%</i>
2023	293,49	724.165,42	0,04%
2022	396,32	663.685,60	0,05%
2021	497,14	658.256,68	0,07%

Personale

A seguito dell'entrata in vigore del nuovo CCNL 2019/2021, si è proceduto con delibera G.C. n. 31 del 29/03/23 al reinquadramento del personale sulla base delle previsioni dettate dal sopra citato CCNL 16/11/22.

Personale in servizio al 1 gennaio 2024

Categoria (CCNL 2016/2018)	Area (CCNL 2019/2021)	numero	tempo indeterminato	Altre tipologie
Cat. D	Funzionari ed Elevate Qualificazioni	2	1 tempo pieno 1 (18 ore) dal 14.12.2023	
Cat.D	Funzionari ed Elevate Qualificazioni	1		1 (8 ore)
Cat. C	Istruttori	1	1 (18 ore) dal 1.2.2024	
TOTALE		4	3	1

Andamento della spesa di personale nell'ultimo quinquennio

<i>Anno di riferimento</i>	<i>Dipendenti</i>	<i>Spesa netta di personale</i>	<i>Incidenza % spesa personale/spesa corrente</i>
2023	3	86.301,84	13,64
2022	3	84.247,44	13,17
2021	3	85.512,57	15,28
2020	3	85.261,61	15,91
2019	3	85.500,00	14,79

VERIFICA RISPETTO VALORI SOGLIA DI CUI AL D.L. 34/2019 – DPCM 17/03/2020

- Classe demografica: A comuni sotto i 1000 abitanti
- Valore soglia: 29,50% rapporto spesa personale/entrate correnti per comuni classe B
- Spesa personale: stanziato competenza al lordo oneri riflessi e al netto IRAP ai sensi art. 3 c. 2 D.M. 21/10/2020
- Entrate correnti: media accertamenti competenza ultimi tre rendiconti approvati al netto FCDE stanziato nel bilancio ultima annualità considerata.
- Media entrate 2021/2023 al netto del FCDE stanziato bilancio 2025: Euro 669.956,25

Anno 2024- Anno 2025- Anno 2026

- Spesa personale Euro 109.236,32
- Media entrate 2021/2023 Euro 669.956,25
- Percentuale 12,88
- Limite 29,50%. Si garantisce il rispetto del limite per il triennio considerato

5-Vincoli di finanza pubblica

Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

L'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica nonché tutti gli equilibri di Bilancio.

D.U.P. SEMPLIFICATO

PARTE SECONDA

INDIRIZZI GENERALI RELATIVI ALLA PROGRAMMAZIONE PER IL PERIODO DI BILANCIO

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali:

A) ENTRATE

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

Le politiche tributarie dovranno essere improntate a una equità fiscale e ad una copertura integrale dei costi dei servizi.

Vengono confermate tutte le tariffe applicate per l'anno 2023.

Le tariffe della TARI sono state approvate in data 24/04/2024, in coerenza con il piano economico finanziario predisposto dal Consorzio Area Vasta Basso Novarese già approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 22/4/2022 ed aggiornato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 24/04/2024

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Non si prevede il ricorso al reperimento di risorse straordinarie, oltre alle entrate derivanti dalla disciplina urbanistica che si prevedono costanti in ragione dell'esame dei dati storici ed in coerenza con gli strumenti della programmazione ed urbanistici vigenti.

Per eventuali altre spese si potrà far ricorso all'impiego dell'avanzo di amministrazione disponibile accertato nei limiti consentiti dalle norme, anche in materia di rispetto delle regole di finanza pubblica, e ai fondi dello Stato o della Regione legati alla partecipazione a specifici bandi di finanziamento, anche nell'ambito degli interventi PNRR.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

Non si prevede il ricorso al l'indebitamento.

B) SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione corrente il Comune di Nibbiola dovrà definire la stessa in funzione dell'obiettivo di risparmio così come definito dal decreto sulla "spending review" n.66/2014 e s.m.i. e i successivi comunicati ministeriali.

In particolare, per la gestione delle funzioni fondamentali, il Comune di Nibbiola dovrà continuare nell'attuale politica di convenzionamento con altri enti, che permette l'espletamento dei servizi con costi compatibili con le risorse correnti a disposizione.

Piano Integrato di Attività e Organizzazione - PIAO

Ai sensi della vigente normativa si procede allo stralcio dei seguenti documenti che sono componenti essenziali del PIAO 2024/2026 da adottarsi entro 30 giorni dall'approvazione del Bilancio di Previsione:

- Piano delle Performance e Piano degli obiettivi
- Piano delle Azioni Positive
- Piano del Fabbisogno del Personale

Il PIAO 2024/2026 conterrà, inoltre, quale documento essenziale, il Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Programmazione triennale del fabbisogno del personale

Al fine di adeguare la disciplina del DUP all'articolo 6 del decreto-legge n. 80/2022, che ha inserito il Piano dei fabbisogni di personale nel PIAO, la Commissione Arconet ha predisposto lo schema del DM, di aggiornamento dell'allegato 4/1 al D.Lgs.118/2011, per prevedere che la parte 2 della Sezione Operativa del DUP definisce, per ciascuno degli esercizi previsti nel DUP, le risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.

In considerazione delle disposizioni richiamate e tenuto conto della programmazione del fabbisogno del personale contenuta nel PIAO 2024/2026, approvato con deliberazione di G.C. n. 16 del 14/03/2024, si riporta di seguito la **programmazione del fabbisogno del personale a tempo indeterminato**:

ANNO	FABBISOGNO	MODALITA' DI COPERTURA	COSTO PREVISTO
2024	n. 1 posto a tempo parziale e indeterminato, di cat. C, con profilo di Agente di polizia locale, da assegnare all'Area Vigilanza e Commercio (procedura attivata nel 2023 e completata nel 2024, con assunzione il 1.2.2024)	Procedura concorsuale pubblica (Previo espletamento delle procedure di cui all'art. 34 bis del D. Lgs. 165/2001)	16.050,00
2025	Non sono prevedibili, allo stato attuale, assunzioni a tempo indeterminato per l'anno di riferimento		
2026	Non sono prevedibili, allo stato attuale, assunzioni a tempo indeterminato per l'anno di riferimento		

Per quanto riguarda l'Area Tecnico-manutentiva, il dipendente Responsabile del servizio è in servizio presso il Comune di Nibbiola, in base a convenzione con altro Ente ai sensi dell'art. 14 del CCNL del 22.1.2004, con scadenza il 31.12.2025.

Programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi

L'art. 37, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023 dispone che gli acquisti di beni e servizi di importo stimato uguale o superiore a 140.000,00 Euro vengano effettuati sulla base di una programmazione triennale e dei suoi aggiornamenti annuali. L'art. 37 stabilisce, altresì, che le amministrazioni predispongano ed approvino tali documenti nel rispetto degli altri strumenti programmatori dell'Ente ed in coerenza con i propri bilanci.

Non rilevando acquisti di beni e servizi di importo stimato uguale o superiore a 140.000,00 Euro, il "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi" per il periodo 2025-2027 risulta negativo.

Programmazione investimenti e piano triennale delle opere pubbliche

L'art. 37 comma 3 del D.Lgs. n.36/2023 “Codice dei Contratti Pubblici” dispone che l'attività di realizzazione dei lavori, rientranti nell'ambito di applicazione e aventi singolo importo superiore a 150.000 euro, si svolga sulla base di un Programma Triennale dei Lavori Pubblici e di suoi aggiornamenti annuali. Tale programma, che identifica in ordine di priorità, e quantifica, i bisogni dell'amministrazione aggiudicatrice in conformità agli obiettivi assunti, viene predisposto ed approvato unitamente all'elenco dei lavori da realizzare nell'anno stesso (Elenco annuale). La normativa stabilisce che l'Elenco annuale venga approvato unitamente al bilancio di previsione, di cui costituisce parte integrante.

Non essendo previsti per il periodo di valenza del presente D.U.P. interventi di singolo importo superiore a 100.000,00 Euro, il “Programma Triennale dei Lavori Pubblici per il triennio 2025/2027” è negativo e di conseguenza lo è anche l'Elenco annuale 2025.

Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

Alla data di presentazione del presente documento, non sono previsti interventi in corso di esecuzione la cui conclusione è programmata oltre il triennio 2025-2027.

C) RICOGNIZIONE DEGLI IMMOBILI DISPONIBILI E PIANO DELLE ALIENAZIONI E VALORIZZAZIONI DEI BENI PATRIMONIALI

L'art.58 del D.L. 112/2008 convertito dalla Legge 06.08.2008, n.133 dispone la predisposizione del piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni immobiliari, che sarà poi allegato al bilancio di previsione.

RICOGNIZIONE IMMOBILI DI PROPRIETA' COMUNALE DISPONIBILI

Fabbricati

Dati Catastali	Tipo valorizzazione	Descrizione
foglio n. 10 mappale 108 sub. 11	concesso in locazione	adibito ad armadio farmaceutico
foglio n. 10 mappale 108 sub. 12	concesso in locazione	adibito ad ambulatorio medico
foglio n. 10 mappale 108 sub. 16	concesso in locazione	adibito ad ufficio postale
foglio n. 10 mappale 108 sub. 6	concesso in locazione	adibito ad abitazione
foglio n. 10 mappale 108 sub. 17	concesso in locazione	adibito ad abitazione
foglio n. 10 mappale 108 sub. 18	concesso in locazione	adibito ad abitazione
foglio n. 10 mappale 56 sub. 6	concesso in locazione	adibito ad abitazione
foglio n. 10 mappale 56 sub. 7	concesso in locazione	adibito ad abitazione
foglio n. 10 mappale 56 sub. 8	concesso in locazione	adibito ad abitazione

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025 – 2027

LOTTO B

CATASTO FABBRICATI

F.	n.	sub	Cat.	Cl.	Consis.	Rendita
1	53	2	A/4	3	Vani 4	Euro 148,74
1	53	3	A/4	1	Vani 4	Euro 107,42
1	53	4	A/4	3	Vani 6	Euro 223,11
1	53	5	A/4	1	Vani 4,5	Euro 120,85
1	53	6	D/1			Euro 1.673,32

I fabbricati sono indicati al Catasto Terreni al foglio 1 mappale 53 – Ente Urbano di Ettari 0.91.61.

CATASTO TERRENI

F.	n.	Q.tà	Cl.	Ettari	R.D.	R.A.
1	45	Risaia stab.	2	1.16.35	174,26	60,09
1	57	Risaia stab.	2	1.59.67	239,14	82,46
				2.76.02	413,40	142,55

VALUTAZIONE

Fabbricati con sedimi

A) Case di abitazione a ponente vano scala

P.T.

Mq. 100,00 x Euro 450,00 Euro 45.000,00

1°P + locale sopra androne carraio

Mq. 130,00 x Euro 300,00 Euro 39.000,00

2° piano + locale a levante – scala

Mq. 145,00 x Euro 150,00 Euro 21.750,00

B) Locali deposito

-Locali p.t. a nord androne carraio

-Locali a levante vano scala

-P.T. e 1° p

Mq. 185,00 X Euro 100,00 Euro 18.500,00

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025 – 2027

C) Ex stalla e portico essiccatoio

Mq. 150,00 x Euro 75,00 Euro 11,250,00

Ex fienale

Mq. 105,00 x Euro 40,00 Euro 4.200,00

D) Cassero a mezzodì cortile e locale ex stalla

Mq. 65,00 x Euro 50,00 Euro 3,250,00

E) Sedimi (in parte coltivati)

Foglio 1 n. 53 mq. 9.161,00

Foglio 1 n. 58 mq. 1.561,00

Mq. 10.722,00

Mq. 10.722,00 x Euro 4,50 Euro 48.249,00

Euro 191.199,00

Terreni

Seminativi Irrigui

Foglio 1 mappali 45-57

Ettari 2.76.02 a Euro 45.000,00 Euro 124.209,00

VALORE TOTALE Euro 315.408,00

Si dà atto che il valore patrimoniale espresso, risulta comprensivo della quota indivisa con la Chiesa Parrocchiale, pari al 50%.

Con rogito stipulato presso il Notaio Vittorio Galliano di Novara n. 16080 di repertorio, registrato a Novara il 17.12.2019 n. 16255, l'Amministrazione comunale ha acquistato il seguente immobile:

-foglio 10 mappale 48 subalterno 1 – Via Matteotti n. 9 categoria C/1 rendita catastale Euro 2.086,69

Verificati i beni disponibili patrimoniali, si dà e prende atto che non sono programmate alienazioni per il triennio 2025-2027.

D) FINANZIAMENTI PNRR

Nel triennio considerato non sono previsti interventi.

Considerazioni finali

Il presente documento è redatto conformemente al D.Lgs. 23 giugno 2011, n.118 e s.m.i. e al Decreto interministeriale del 18 maggio 2018 emanato in attuazione all'art.1 comma 887 della Legge 27.12.2017, n.205 che prevede la redazione di un D.U.P. Semplificato per i comuni di popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, ulteriormente semplificato per i comuni di popolazione inferiore ai 2.000 abitanti, i quali possono utilizzare, pur parzialmente, la struttura di documento unico di programmazione semplificato di cui all'appendice tecnica n.1 del citato decreto.